

doi:10.3969/j.issn.1671-3168.2023.06.013

内蒙古毛登牧场国家草原自然公园规划

程燕芳, 汤惠敏, 夏磊, 刘永杰, 陈俊松

(国家林业和草原局西南调查规划院, 云南昆明 650216)

摘要:毛登牧场国家草原自然公园是锡林郭勒草原的重要组成部分, 规划区为典型温性草原, 是持续活动干扰下的半自然的草原生态系统, 是全国主体功能区规划中北方防沙带的重要组成部分, 占据着重要的生态区位。增强其生态功能, 对筑牢祖国北方生态安全屏障, 维护国家生态安全具有重要意义。对公园范围的确定、土地利用现状、生态与文化资源、功能定位及分区管控等方面的建设内容进行了系统分析和总体规划, 以期为国家草原自然公园试点建设和管理提供参考。

关键词:国家草原自然公园; 草原生态系统; 总体规划; 毛登牧场; 锡林郭勒草原

中图分类号: S759.91; P941.75; P963 文献标识码: A 文章编号: 1671-3168(2023)06-0068-06

引文格式: 程燕芳, 汤惠敏, 夏磊, 等. 内蒙古毛登牧场国家草原自然公园规划[J]. 林业调查规划, 2023, 48(6): 68-73.

doi:10.3969/j.issn.1671-3168.2023.06.013

CHENG Yanfang, TANG Huimin, XIA Lei, et al. Planning of Maodeng Pasture National Grassland Natural Park in Inner Mongolia[J]. Forest Inventory and Planning, 2023, 48(6): 68-73. doi:10.3969/j.issn.1671-3168.2023.06.013

Planning of Maodeng Pasture National Grassland Natural Park in Inner Mongolia

CHENG Yanfang, TANG Huimin, XIA Lei, LIU Yongjie, CHEN Junsong

(Southwest Survey and Planning Institute of National Forestry and Grassland Administration, Kunming 650216, China)

Abstract: Maodeng Pasture National Grassland Natural Park is an important component of the Xilin Gol Grassland. The planned area is a typical temperate grassland, a semi natural grassland ecosystem under continuous activity interference, an important component of the northern sand prevention belt in the national main functional area planning, occupying an important ecological location. Enhancing the ecological function of this area is of great significance for building a strong ecological security barrier in northern China and maintaining national ecological security. This paper systematically analyzed and planned the construction content of the park's scope, land use status, ecological and cultural resources, functional positioning and zoning control, in order to provide reference for the pilot construction and management of the National Grassland Natural Park.

Key words: National Grassland Natural Park; grassland ecosystem; master plan; Maodeng Pasture; Xilin Gol Grassland

草原被誉为“地球的皮肤”, 是我国重要的陆地生态系统, 也是传承草原文化的重要载体、维护民族

团结和边疆长治久安的重要基础^[1]。内蒙古作为我国北方重要生态屏障, 是全国主体功能区规划中

收稿日期: 2022-04-21.

第一作者: 程燕芳(1988-), 女, 河北邯郸人, 硕士, 工程师. 从事林草生态规划、设计相关研究.

北方防沙带的重要组成部分。长期以来,由于受到干旱气候及自然灾害的影响,这一区域天然草原退化、沙化严重,成为京津地区扬沙、沙尘暴的主要沙源地,草原的绿色生态屏障作用明显削弱^[2]。草原退化直接影响京津冀地区的生态安全,对生态系统造成了严重的威胁。

为贯彻落实习近平生态文明思想,加强新时期草原保护,发展草原生态旅游,传承草原文化,合理示范利用草原,完善以国家公园为主体的自然保护地体系,国家林业和草原局提出开展国家草原自然公园试点建设的通知,开启了草原保护的新时代。根据国家对草原自然公园创建试点工作的具体要求,毛登牧场以其典型的温性草原景观、丰富的生物资源、独特的蒙元文化、祖国北疆的重要生态区位和雄厚的科研实力,纳入到锡林郭勒盟开展草原自然公园试点建设的重点,并获批成为首批国家草原自然公园建设试点项目之一。开展草原自然公园总体规划,对指导新时期草原保护和利用工作具有重要的指导意义。

1 规划范围确定

拟建内蒙古毛登牧场国家草原自然公园位于锡林郭勒盟锡林浩特市(简称“锡市”)东部毛登牧场,距锡林浩特市区 36 km。锡市地处内蒙古高原的锡林郭勒草原中部,首都北京正北方,直线距离 460 km^[3],是东北、华北、西北的交汇地带,具有对外贯穿欧亚、区内连接东西的重要作用(图 1)。地处中纬度西风气流带内,属中温带半干旱大陆性气候。基于拟建草原自然公园区域生态系统典型性、系统相对完整性和管理的可行性,规划建设范围拟为北接锡林郭勒草原国家级自然保护区,东为毛登牧场边界,南至 307 省道,西到毛登牧场边界。四至地理坐标为东经 116°10′7″~116°23′20″,北纬 44°7′30″~44°11′57″。整个草原自然公园规划总面积 17 478.38 hm²,草地面积 15 844.12 hm²,占规划区总面积的 99.74%。

2 公园现状

2.1 土地利用现状

内蒙古毛登牧场国家草原自然公园(以下简称公园)规划面积 17 478.38 hm²。根据《土地利用现状分类标准》(GB/T 21010—2017)及《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》(试行),对其土地利用现状进行统计(表 1)。

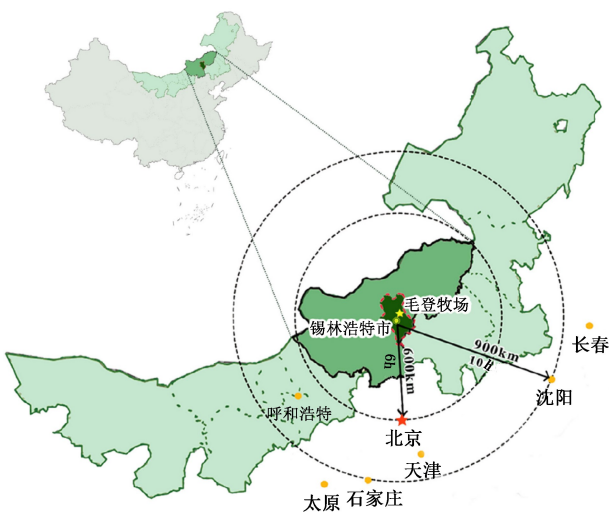


图 1 内蒙古毛登牧场国家草原自然公园区位
Fig. 1 Location of Maodeng Pasture National Grassland Natural Park in Inner Mongolia

表 1 内蒙古毛登牧场国家草原自然公园
土地利用现状

Tab. 1 Land use status of Maodeng Pasture National Grassland Natural Park in Inner Mongolia

编号	国土三调地类名称	用地用海分类名称	面积/hm ²	比例/%
1	天然牧草地	天然牧草地	15843.86	90.65
2	内陆滩涂	内陆滩涂	1589.60	9.09
3	农村道路	乡村道路用地	30.31	0.17
4	裸土地	裸土地	4.20	0.02
5	商业服务业设施用地	商业用地	3.50	0.02
6	水浇地	水浇地	3.04	0.02
7	盐碱地	盐碱地	1.90	0.01
8	设施农用地	畜禽养殖设施建设用地	0.81	—
9	特殊用地	其他特殊用地	0.65	—
10	其他草地	其他草地	0.26	—
11	城镇住宅用地	城镇住宅用地	0.26	—
12	公用设施用地	环卫用地	0.01	—
总计			17478.38	100.00

该公园土地类型主要为天然牧草地,面积为 15 843.86 hm²,占公园总面积的 90.65%;其次为内陆滩涂,面积为 1 589.60 hm²,占公园总面积的 9.09%;其余由农村道路、裸土地、商业服务设施用地、水浇地、盐碱地等 11 种类型组成,合计面积为 44.93 hm²,占公园总面积的 0.26%。公园内土地性质为

国有,土地使用权属毛登牧场集体所有,未承包到户,权属无争议,四至清晰,无违法占用土地现象。

2.2 交通情况

锡林浩特市交通设施整体比较完善。该市设有机场两处:锡林浩特 4C 级机场、二连浩特机场。有过境高速公路 3 条,国道 10 条,省道 6 条。铁路有集二线、集通线、锡桑线、桑蓝线、贺珠线,通车里程超 960 km。四通八达的公路交通网络连接内地与友邻旗、县、市,但目前交通线路仍处于“线长面广、货强客弱、等级偏低”的发展现状。规划区离锡林浩特市为 36 km,省道 307 直接通达。但规划区内基础设施较为薄弱。目前从省道到达管理区为 3 m 宽水泥便道(长 13 km),其余巡护道路均为天然土路。

2.3 经营管理与旅游现状

锡盟旅游产业发展的强劲势头以及旅游发展的新特点和新趋势,为创建草原自然公园提供了良好的产业发展环境。拟建公园区作为最具典型性的中国草原,在草原生态旅游方面已经开展了一定的建设,现有锡林郭勒草原牧民传统那达慕景区 1 处,占地面积 80 hm²,建筑面积 8 hm²,共计建设蒙古包 56 座,涵盖娱乐区、参观区、餐饮区、客房区、办公区、烧烤区、游客服务区、乌兰牧骑表演区、五畜祈福区及“东西南北贺新春”原址等众多功能。

3 自然及文化资源状况

3.1 草原等植被类型、面积与分布

规划区位于锡林浩特市毛登牧场内,地形南高北低,坡度多在 10°左右,主要为平原丘陵和低山丘陵地貌,大部分属于丘陵和丘间平地,海拔高度间于 910~1 377 m。规划区为典型的温性草原,是在持续活动干扰下形成的半自然草原生态系统。规划区总面积为 17 478.38 hm²,其中草原 15 844.12 hm²,占规划区总面积的 90.65%。

3.2 生物多样性

规划区生物资源是自然公园保护恢复的重要对象,也是草原自然公园发展的基础。根据自然公园建设和管理的需要,当前重点对规划区内草原资源、植被、植物和动物资源进行分析。

3.2.1 植物

规划区为典型温性草原,持续人类活动干扰下的半自然的草原生态系统。规划区记录有维管植物 37 科、98 属、152 种(包括变种)。其中多数为单种或 5 种以下的科,豆科、禾本科、菊科、蔷薇科和十字花科为规划区的大科(包含植物 9 种以上)。从群

落优势度看,禾本科和菊科是最重要的两个科。从属级单位来看,规划区内的维管束植物多为单种属,包含 3 种及以上的属共有 10 属,分别为蒿属、委陵菜属、蓼属、棘豆属、葱属、鸢尾属、唐松草属、风毛菊属、早熟禾属和黄芪属。有人工草地和天然草原 2 个植被型;有羊草群系、针茅群系 2 个群系;有羊草+大针茅群丛、大针茅+羊草群丛、克氏针茅+隐子草群丛、冷蒿+克氏针茅群丛、芨芨草+羊草群丛 5 个群丛。

3.2.2 动物

依据《内蒙古毛登牧场国家草原自然公园动植物资源调查报告》,规划区内共记录陆生脊椎动物 3 纲 24 目 41 科 110 种。其中:哺乳动物 4 目 7 科 17 属 20 种、鸟类 18 目 31 科 62 属 87 种、爬行动物 2 目 3 科 3 属 3 种;依据《国家重点保护野生动物名录》(2021)、《濒危野生动植物种国际贸易公约附录物种名录》(CITES, 2019)和《世界自然保护联盟濒危物种红色名录》,规划区共记录珍稀、濒危和保护动物 21 种。

3.3 景观资源

根据中华人民共和国《旅游资源分类、调查与评价》(GB/T 18972—2017),对该草原自然公园旅游资源类型进行系统分类,公园范围内的旅游资源共分为 8 个主类,15 个亚类,31 个基本型,旅游资源丰富。公园旅游资源的利用应在分析不同资源的特色、科普价值和生态价值的基础上,分区域、分层次地制定开发方案,从而使资源的潜在价值得以永续发挥。

3.4 文化资源

锡林浩特市具有丰富的文化资源,如以元代上都为标识的历史文化凝聚了 13、14 世纪中华文化的核心部分和主流部分,是中原农耕文化与北方草原文化融汇的结晶,也是中华文化史不可或缺的重要组成部分;锡林浩特地区的民族文化与草原文化相融,民族手工艺承载着民族文化的主要特征,衍生出一批具有鲜明民族特色的工艺品;另外,锡林郭勒盟马业发展历史悠久,马文化底蕴深厚;同时,承载了浓郁的民族文化内涵与传统形成的饮食文化、祭敖包的习俗等等,都体现了蒙古族文明灿烂的文化资源。

3.5 生态系统与资源评价

锡林郭勒大草原是我国四大草原之一,也是我国天然草原保护最好的区域之一,典型的温性草原极高的生态旅游价值、丰富的科普宣教内涵是开展

草原文化宣教的良好场所。加之其典型的生态系统特征、丰富的生物资源,是难得的科研宝地。总体而言,该自然公园汇聚了壮美草原的各类景观要素,是人们感受辽阔草原风情、体验草原文化的绝佳之地,具有重要的草原生态保护价值和极高的生态旅游利用价值。

4 公园规划总体思路

4.1 形象定位

立足于公园的自然和人文景观特色,以“锡盟草原情,蒙元文化窗”作为其形象定位。“锡盟草原情”彰显创建草原自然公园将为人们提供亲近草原、了解草原的机会,激发人们自觉保护草原的内生动力,体现守好祖国北疆亮丽风景线,共创人与草原和谐共生的良好局面;“蒙元文化窗”彰显公园在传承与弘扬蒙元文化的同时,全力推动构建草、牧、科、教、文、旅融合发展的模式,为推动草原生态文明演进注入新的生机与活力,打造富有区域特色的草原文化。

4.2 发展定位

塑造祖国北方绿色生态安全屏障尖兵;打造协调草原生态保护和绿色发展的国家级样板;弘扬厚重蒙元文化和新时代生态文明思想的主阵地;构建草牧业科学研究和草原生态宣教的新高地。

4.3 功能区划及管控措施

根据公园内土地利用现状,结合公园的定位和发展目标,从维护草原生态系统的健康稳定、草牧业合理利用、生态旅游和高效管理的需要出发,为更好地处理保护、管理与合理利用之间的关系,充分发挥生态、社会、经济效益功能,对其进行功能区划。

4.3.1 分区原则

系统界限明显,功能分明,便于辨识和管理;充分保证草原生态功能有效发挥,有利于改善环境,妥善处理保护与利用之间、旅游与草牧业发展和生产服务等诸多方面的关系;各功能区划分从各自的特点出发,之间又相互呼应,并合理组织游览线路;立足当前,着眼未来,为今后发展留有余地。

4.3.2 区划结果

根据以上原则,将公园区划为可持续利用区、综合服务区、生态保育区等 3 个功能区,其中,综合服务区尽量结合草原自然公园主要交通道路及后期管理服务进行布置(表 2,图 2)。

从表 2 可以看出,可持续利用区、综合服务区和生态保育区面积分别为 15 584. 88 hm²、123. 82 hm²

表 2 功能分区的土地利用规划
Tab. 2 Land use planning of functional zoning

功能分区	面积/hm ²	占比/%
可持续利用区	15584. 88	89. 17
综合服务区	123. 82	0. 71
生态保育区	1769. 68	10. 12
总计	17478. 38	100. 00

和 1 769. 68 hm², 分别占公园规划总面积的 89. 17%、0. 71% 和 10. 12%。其中,综合服务区、交通运输用地、特殊用地和其他土地等建设用地的面积合计为 141. 57 hm², 占草原自然公园总面积的 0. 81%。

4.3.3 公园分区建设目标与发展

1) 可持续利用区

范围及面积:可持续利用区 15 584. 88 hm², 占公园总面积的 89. 17%, 是开展草原生态旅游和草原资源合理利用的主要区域。

建设目标:体现草原文化和独具北疆特色的旅游观光休闲度假基地和户外探险乐园;草原资源可持续利用的试验示范基地;生态修复的国家样板;生态文明教育和草原科普宣教基地。

建设思路:综合考虑草原自然公园的地貌特征和资源分布情况,在地势平坦、资源景观较为集中的区域,以亲近自然、体验为主的方式,开展草原观光、休闲和游憩体验活动。在地势起伏和缓、连绵不断,视野开阔的区域,设置采摘体验、游憩娱乐等项目,并开展适度的牛羊放牧等活动;在地势较高、地貌独特的区域,设置一定的康体健身、户外探险、研学游等项目;根据草地退化情况开展草原修复工程,并设置轮牧休牧区,确保生态功能提升的前提下合理利用。同时,结合生态旅游和草牧业发展进行公园的生态产品开发,开展科普宣教及科研监测活动。

主要建设项目:包括花海摄影、音乐之路、草原婚礼、策马漫游、星空露营、采摘体验、草原地质考察、观鸟专项游、研学基地、草原徒步、马拉松、自行车骑游、马术训练和赛马、定向越野、航空航模实践基地、滑草场、草原瑜伽、记忆收藏馆等景点建设以及观景台、休憩亭、步道等旅游服务配套设施建设等,并开展轮牧休牧、生态修复等。

2) 综合服务区

范围:综合服务区面积 123. 82 hm², 占草原自然

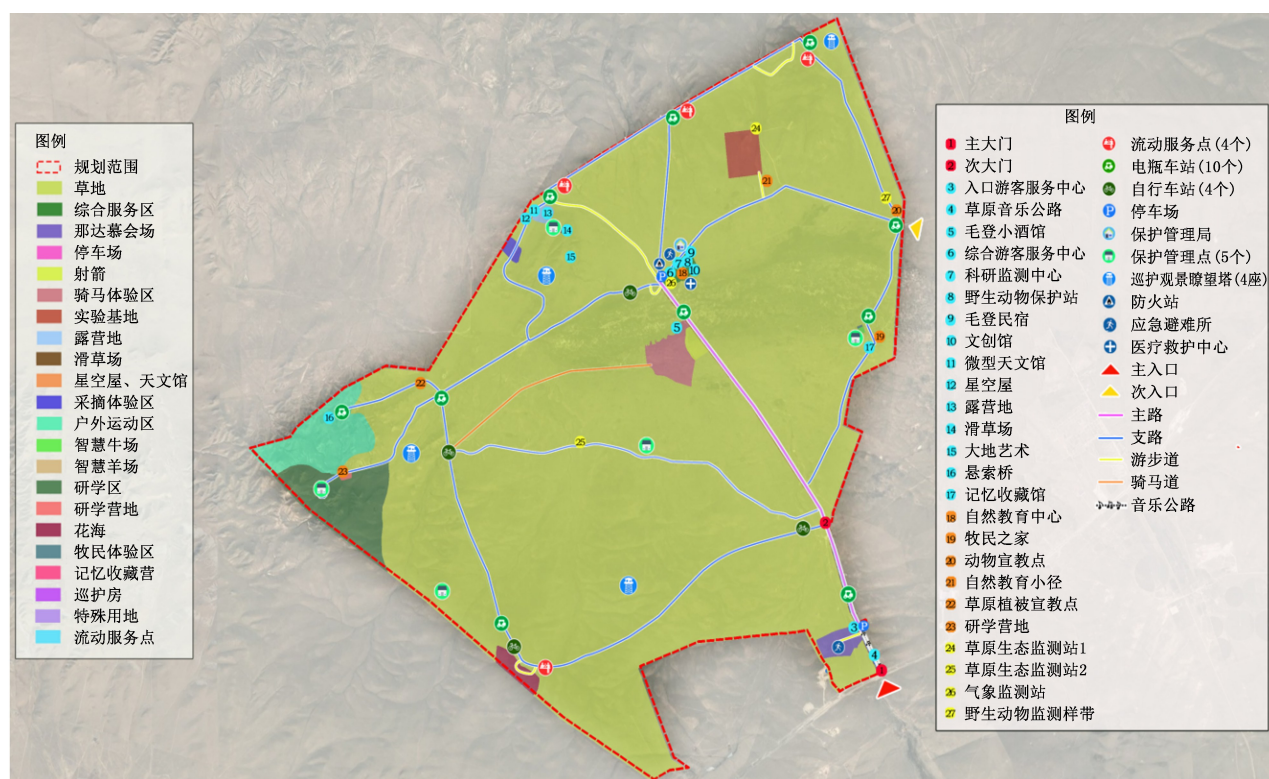


图 2 草原自然公园总体布局

Fig. 2 Overall layout of Grassland Natural Park

公园总面积的 0.71%。充分考虑到公园范围、景点的布设情况及后期管理和服务的需要,综合服务区设置为两片。一片为入口综合服务区,设置在公园主入口,即省道 307 进入景区主路两侧,是草原自然公园对外的形象窗口,开展咨询服务、游客集散、接待和服务等活动的主要区域,并兼顾那达慕景区,弘扬、承传厚重的蒙元文化,以文化带动公园旅游,借旅游弘扬文化,将文化与旅游相结合;另外一片是中心综合服务区,位于公园的中部,与各个景区景点距离较近,同时考虑草牧业发展及合理利用,为各个景点及区域提供后期的管理和服,使服务范围得以合理辐射。

建设目标:草原自然公园管理服务中心;草原自然公园对外形象窗口;草原自然公园科普宣教展示区。

建设思路:管理服务区是草原自然公园开展管理、接待和服务等活动的主要区域。根据保护、管理、宣教和旅游服务的需要,展示草原景观、传承与弘扬蒙元文化及开展自然教育和科普宣教等,建立草原自然公园完善的分区保护管理、科普宣教和服务体系,为公园良性运转提供坚实保障,实现良好的管理和服功能。

主要建设内容:保护管理中心、草原科普宣教展示区(含科普宣教中心、植物认知园、草原恢复技术展示园、民族文化体验馆、民俗演艺体验等)、游客服务中心、游客休闲中心(含文创购物、主题展厅餐饮、生态产品销售商店等)、直升机飞行观光基地、生态停车场等基础设施建设。

3) 生态保育区

范围:生态保育区面积 1 759.68 hm²,占草原自然公园总面积的 10.12%。

建设目标:草原自然公园的野生动植物繁衍栖息地;草原生态修复示范区。

建设思路:生态保育区位于公园西部及中南部区域。主要设置在海拔较高、生态环境较为脆弱及草原退化较为严重的区域。在此区域内开展生态修复,提高植被盖度及物种多样性,恢复草原生态系统健康稳定,提升草地的生态功能,为野生动植物栖息繁衍提供空间。

主要建设内容:生态保护修复、巡护等。

5 讨论与思考

1) 草原保护与利用的关系

草原是我国重要的生态系统,党的十九大报告

中“草”第一次被纳入生态文明建设,将草原的定位由以生产资料为主转变为以生态建设为主,对推进草原生态文明建设具有里程碑意义^[4]。2021年4月,国务院办公厅印发了《关于加强草原保护修复的若干意见》,标志着我国草原进入加强保护修复的新阶段。而草原自然公园作为新型的自然保护地的重要补充,是草原生态保护的重要抓手。遵循习近平新时代生态文明建设思想,加强草原保护,并不是绝对保护而忽视利用。中国科学院地理科学与资源研究所孙建研究组研究了围栏封育保护对青藏高原高寒草地生态系统功能的影响,结果显示,围栏禁牧时间长达4年或8年时可以有效地促进高寒草甸及草原地上植被生长,但更长时间的围栏并不能带来更多的生态和经济效益。新时期,应正确处理好草原保护与利用的关系,在保护草原重要生态系统的前提下,更好地利用草原,强化草畜平衡,大力发展草业,促进草原合理利用,推动草原地区绿色发展,促进草原生态系统稳定健康发展,提升草原“生产—生活—生态”的三生功能。

2) 保护、传承和弘扬草原文化

草原是少数民族聚居的区域,据统计,我国有超过70%少数民族人口长期生活在草原地区。生活在这里的人们,以草原自然生态为基础,敬畏自然、尊重自然、顺应自然,追求人与自然和谐共生^[5]。这里孕育了丰富多彩的草原文化,是中华优秀传统文化的重要组成部分。毛登牧场草原自然公园通过开展生态旅游、自然教育等活动,搭建一个让公众充分享受草原自然生态,让当地游客回归记忆童真,让外来游客体验纯正蒙元风情的用于传承和弘扬草原文化的平台,激发公众了解草原、热爱草原、向往自然、建设生态文明的情怀。

3) 巩固脱贫攻坚成果,实现乡村振兴

草原是牧区人民赖以生存和发展的最基本生产资料,实现其经济社会发展,从根本上说还是要紧紧依靠草原。草原自然公园是一种集生态保护、适度放牧、生态旅游为一体的自然保护地,在生态扶贫、为人民群众提供更多生态和旅游文化产品等方面发

挥着独特的作用^[1]。通过草原自然公园的建设,引导文化传承与创新,以文化带动旅游,借旅游弘扬文化,打造区域的特色草原生态旅游品牌,立足特色优势发展壮大草产业,带动旅游业发展,让绿水青山更好地转化为金山银山,实现生态美与百姓富,增强草原在脱贫攻坚、乡村振兴、生态文明和美丽中国建设中的作用。

6 结 语

按照《中共中央办公厅 国务院办公厅关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》精神,及国家林业和草原局开展国家草原自然公园试点建设的通知,并充分贯彻落实国务院办公厅《关于加强草原保护修复的若干意见》的精神,坚持“生态优先、绿色发展、科学利用、高效管理”的原则,以生态保护和草原科学合理利用为主要目的,以草原景观和持续的生产力为保护对象,保护草原生态系统的稳定健康为目标,注重挖掘当地的自然与文化景观特色,充分展示草原资源、自然景观、生态与文化,使草原自然公园的教育功能、服务功能、使用功能得以充分发挥,推动草原保护和利用的协调发展,以便为草原自然公园的试点建设和管理提供更深入的实践经验。

参考文献:

- [1] 赵金龙,刘永杰,唐芳林,等. 中国草原自然公园建设的必要性[J]. 中国草地学报,2020,42(4):1-5.
- [2] 来强. 牧草含水量测定方法及在不同条件下牧草含水量的研究[D]. 呼和浩特:内蒙古农业大学,2008.
- [3] 玉忠. 锡林浩特市征地补偿实证研究[D]. 呼和浩特:内蒙古师范大学,2012.
- [4] 刘泽英. 新时代中国草原保护踏上新征程[EB/OL]. (2018-04-20). <http://www.forestry.gov.cn/main/72/content-1093483.html>.
- [5] 王关区. 草原生态文化的概念与特征[J]. 实践(思想理论版),2013(4):49-51.

责任编辑:刘平书